



Broj:01/18-02-140-1/26
Sarajevo, 19. 1. 2026. godine

Primijeno:			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost

19-01-2026

**PREDSTAVNIČKOM DOMU
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH**

Odbor za pravdu i opću upravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH (u daljem tekstu: Odbor), na 3. vanrednoj sjednici, održanoj u ponedjeljak, 19. 1. 2026. godine, razmatrao je i jednoglasno usvojio sljedeći:

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika sa 2. vanredne sjednice Odbora,
2. Prijedlog Budžeta Federacije BiH za 2026. godinu – hitni postupak,
3. Razno

Sjednici Odbora prisustvovao je dovoljan broj članova Odbora, tako da su ispunjeni uslovi za punovažan rad u pogledu kvoruma i odlučivanja.

U skladu sa članom 44. stav 1. i 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, Odbor za pravdu i opću upravu podnosi sljedeći:

IZVJEŠTAJ

Ad-1 Usvajanje zapisnika sa 2. vanredne sjednice Odbora

Odbor je jednoglasno usvojio zapisnik sa 2. vanredne sjednice Odbora.

Ad-2 Prijedlog Budžeta Federacije BiH za 2026. godinu – hitni postupak

Nakon usmenog izlaganja predstavnika Federalnog ministarstva finansija po predmetnoj tački Odbor je razmotrio Prijedlog Budžeta Federacije BiH za 2026. godinu – hitni postupak i većinom glasova donio je sljedeći:

ZAKLJUČAK

I

Odbor za pravdu i opću upravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije ne podržava Prijedlog Budžeta Federacije BiH za 2026. godinu- hitno postupak, te ukazuje na nezakonitost Prijedloga Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2026. godinu zbog teške povrede članova 41. i 43. Zakona o Budžetima Federacije Bosne i Hercegovine.

II

Odbor za pravdu i opću upravu je mišljenja da je Vlada FBiH, kao predlagач Budžeta FBiH, svjesno zaobišla systemska pravila fiskalne odgovornosti i procedure koordinacije propisane Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, te na taj način načinila:



I. Povredu materijalnog prava – član 43. (fiskalno pravilo o tekućem bilansu budžeta)

Član 43. stav (1) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine imperativno nalaže da „Planirani tekući bilans Budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglašuje zakonodavno tijelo i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.“

Činjenično stanje: U Prijedlogu Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2026. godinu, u članu 1. budžetski prihodi su planirani u iznosu od 6.511.226.666 KM, dok su budžetski rashodi (tekuća potrošnja) planirani u iznosu od 7.697.731.075 KM.

Pravna kvalifikacija: Planirani tekući bilans budžeta (1. Budžetski prihodi – 2. Budžetski rashodi) je negativan i iznosi -1.186.504.409 KM. Budući da nije proglašeno stanje elementarne nepogode ili katastrofe, ne postoji zakonski osnov za planiranje ovakvog Budžeta. Usvajanje ovakvog akta značilo bi direktnu suspenziju sistemskog zakona, tj. Zakona o Budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine od strane Parlamenta Federacije BiH.

II. Povredu procesnog prava i nadležnosti – član 41. (pravilo o fiskalnoj koordinaciji)

Za potrebe koordinacije fiskalne politike u Federaciji članom 39. Zakona o Budžetima u Federaciji BiH uspostavljeno je fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije BiH sa ciljem osiguravanja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti Federacije BiH. Član 40. navedenog zakona propisuje da Vlada Federacije BiH imenuje fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije BiH u čiji sastav ulaze: federalni ministar finansija, kantonalni ministri finansija i predstavnik Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 41. Zakona o Budžetima u Federaciji BiH propisuje da je Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije BiH nadležno i odgovorno za:

- koordinaciju fiskalne politike u Federaciji,
- prijedlog fiskalnih ciljeva Budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova,
- utvrđivanje makroekonomskih projekcija i projekcija ukupnih javnih prihoda u Federaciji,
- kontrolu implementacije fiskalnih pravila iz člana 42. ovog zakona,
- prijedlog gornje granice zaduženja Budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova,
- utvrđivanje stanja i projekciju duga u Federaciji,
- utvrđivanje mjera i aktivnosti radi osiguranja stabilnosti servisiranja duga,
- utvrđivanje kriterija i visinu novih zaduživanja u vezi sa ukupnim ograničenjima zaduženja za narednu fiskalnu godinu,
- praćenje realizacije utvrđenih ciljeva i kriterija kod donošenja i izvršavanja budžeta, te predlaganje korektivnih mjera i aktivnosti,



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
PARLIAMENT OF THE FEDERATION
HOUSE OF REPRESENTATIVES

- koordinaciju aktivnosti u poštivanju budžetskih kalendara tokom pripreme, usvajanja, izvršenja i revizije Budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova,
- predlaganje prioriteta u unapređenju sektora javnih finansija,
- usvajanje prijedloga kratkoročnih i dugoročnih makroekonomskih projekcija,
- ostala pitanja iz oblasti javnih finansija,
- usvajanje poslovnika o radu i drugih akata potrebnih za rad fiskalnog koordinacijskog tijela Federacije.

Izostanak koordinacije:

Budžet Federacije BiH za 2026. godinu sa planiranim tekućim deficitom od 1.186.504.409 KM i planiranim zaduženjem od 2.336.952.480 KM direktno ugrožava makroekonomski okvir cijele Federacije i svih kantona i jedinica lokalne samouprave.

Predlagač nije uz Prijedlog budžeta Federacije BiH za 2026.godinu dostavio Mišljenje Fiskalnog koordinacionog tijela Federacije BiH, niti Zapisnik sa sjednice na kojoj je predloženi nivo zaduživanja razmatran i odobren. Time je povrijeđena zakonska obaveza koordinacije sa kantonima i jedinicama lokalne samouprave, jer se zaduživanje Federacije BiH vrši na teret zajedničkog fiskalnog prostora kantona i jedinica lokalne samouprave.

Ad-3 Razno

Odbor je razmotrio izjašnjenje Federalnog ministarstva prometa i komunikacija broj: 06-45-1134-2/25 od 17. 7. 2025. godine na Inicijativu broj: 01-02-1155/25 od 29. 5. 2025. godine i većinom glasova donio je sljedeći:

ZAKLJUČAK

Odbor za pravdu i opću upravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH prihvata izjašnjenje Federalnog ministarstva prometa i komunikacija.

U skladu sa članom 53. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH za izvjestioca je određen Adnan Efendić, predsjednik Odbora.


PREDSJEDNIK ODBORA
Adnan Efendić